**«Қазақстан Республикасының Президенті берген тапсырмаларды іске асыру мәселелері бойынша Қазақстан Республикасының "Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы" Кодексіне өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заң жобасына қатысты реттеушілік саясат жөніндегі консультациялық құжат**

**1. 1. Мәселенің сипаттамасы:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **р / с** | **Проблемный вопрос** | **Пайда болған мәселенің негізгі себептері** | **Сипатталған мәселенің деңгейі мен маңыздылығын көрсететін аналитикалық ақпарат** | **Мәселені өлшеу тәсілдері** |
| 1 | Жер қойнауын пайдалану секторын цифрландыру қажеттілігі | 1.Бюрократиялық жүктеме:  – Лицензияларды тіркеу және бекіту көп уақытты алады.  - Деректерді қолмен өңдеудің үлкен көлемі.  2. Ашықтықтың болмауы:  - Берілген жер қойнауын пайдалану құқығы туралы жалпыға қолжетімді ақпарат жоқ.  - Сыбайлас жемқорлық қаупі жоғары.  3. Тиімсіз бақылау:    - Лицензия мен келісімшарт талаптарын бақылау және мемлекеттік бақылауды жүзеге асырудағы қиындықтар.  4. Бөлшек деректер:  - Ақпарат әртүрлі көздерде орналастырылған (ҚР Индустрия және құрылыс министрлігінің интернет-ресурстары, ME, MF, KG, MEPR, NGS), бірақ бірыңғайланбаған, ақпараттық жүйелер біріктірілмеген.  5. Инвесторлар үшін ақпаратқа қол жеткізудегі қиындықтар:  - қолжетімді сайттар, лицензиялау шарттары және т.б. туралы өзекті ақпаратқа қол жеткізу үшін қолайлы қоғамдық ресурс жоқ. | Қазақстан Республикасының Президенті Қ.Қ. Тоқаев 2021 жылғы 1 қыркүйектегі «Халық бірлігі мен жүйелі реформалар – ел өркендеуінің берік негізі» атты Қазақстан халқына Жолдауында реформаларды іс жүзінде аяқтауды, инвесторлардың сапалы геологиялық ақпаратқа қолжетімділігін кеңейтуді, геологиялық ақпараттың ашық цифрлық базасын құруды тапсырды.  Кеңселердің тыныштығында сахна сыртындағы талқылаулар арқылы оларға қол жеткізу туралы шешімдер заңнан тыс болуы керек. Тиісті органдар бұл мәселені бақылауды қамтамасыз етеді.  Жер қойнауын пайдалану саласында да бөлек тапсырмалар Қазақстан Республикасының Президенті Қ.Қ. Тоқаев 2022 ж. «Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы» Қазақстан Республикасының Кодексіне ұсынылған толықтырулар мен өзгертулер осы тапсырмаларды іске асыру мақсатында әзірленді,  сондай-ақ «Жер қойнауын пайдаланудың бірыңғай платформасы» бірыңғай ақпараттық жүйесі туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2025 жылғы 28 қаңтардағы кеңейтілген отырысында берілген тапсырмалар және басқалармен қатар, 2023 жылғы маусымда өнеркәсіптік пайдалануға енгізілген цифрлық жүйені – жер қойнауын пайдаланудың бірыңғай платформасын заңнамалық тұрғыдан топтастыруды қамтиды, ол келесідей салаларда жер қойнауын пайдалану терезесін қамтуға тиіс:  инвесторлар үшін геологиялық ақпаратқа ашық қолжетімділікті, инвесторлар мен халықтың берілген жер қойнауын пайдалану құқығы туралы ақпаратқа қол жеткізуін, мемлекеттік органдар, жер қойнауын пайдаланушылар мен инвесторлар арасындағы бизнес-процестер;  оның ішінде жер қойнауын пайдалану құқығын беруге тыйым салынған немесе шектелген негізгі аумақтар туралы лицензиялар мен аукциондарға, геоақпараттық ресурстарға өтінімдер беру кезінде;  Бүгінгі таңда 3000-ға жуық барлауға және қатты пайдалы қазбаларды өндіруге 100-ден астам лицензия берілді.  1991-2018 жылдар аралығын салыстыратын болсақ, Жер қойнауы туралы кодекс енгізілген кезде жер қойнауын пайдалану құқығын беру 4 есеге өсті.  Қазақстанның минералдық-шикізаттық базасы қатты пайдалы қазбалардың 987 кен орнын қамтиды және бірқатар қорларды толықтыру қажеттілігін ескере отырып, геологиялық барлау жұмыстарын тыңғылықты жүргізуге қосымша серпін беруде.  Мемлекет қабылдаған шаралар елдің геологиялық барлау жұмыстарына ірі халықаралық компанияларды тартты: Fortescue, RioTinto Barrick, BHP, Teck, First Quantum. 2023 жылы 10 компанияның жалпы инвестиция көлемі шамамен 41 млрд теңгені (әлеуметтік міндеттемелер – 8 млрд теңге) құрады, бұл 25 мың км² астам аумақты барлауды қамтамасыз етті.  Бұл ретте салаға инвестиция тарту және ЖЭҚ саласының даму әлеуетін арттыру мақсатында бірқатар ЖЭҚ баланстық қорлары туралы мәліметтерді құпиясыздандыру жұмыстары жүргізілуде.  Өткен жылдан бері minerals.e-qazyna.kz Бірыңғай жер қойнауын пайдалану платформасында орналастыру үшін 66 мыңнан астам геологиялық есеп дайындалды. Инвестордың барлауға/өндіруге өтінімінен бастап оның аукционына және лицензияны беруге дейінгі үздіксіз цифрлық процесс жүзеге асырылды. Өткен және биылғы жылы өткізілген аукциондардың қорытындысы бойынша бюджет кірісінің жалпы сомасы 20 млрд теңгеден астам соманы құрады.  Сондай-ақ интерактивті карта әзірленді, барлық функциялар автоматтандырылды, соның ішінде жер қойнауын пайдаланушылардың есептерді электронды түрде ұсынуы. Жасанды интеллект технологияларын пайдалана отырып, ақпаратты өңдеудің инновациялық әдістерін қолдануды көздейтін жеке жоба аясында геологиялық деректерді цифрландыру бойынша одан әрі жұмыс жоспарлануда.  Қолданыстағы деректер Қазақстандағы тау-кен өнеркәсібінің жоғары әлеуеті мен маңыздылығын көрсетеді. Алайда, жоғарыда аталған мәселелер оның тиімділігі мен бәсекеге қабілеттілігін шектейді. Цифрлық шешімдерді енгізу және жер қойнауын пайдалану процестерін автоматтандыру саланың тұрақты дамуын қамтамасыз ету және оның ел экономикасына қосатын үлесін арттыру үшін қажетті қадамдар болып табылады. | Жер қойнауын пайдалану секторында автоматтандырудың жоқтығы әкімшілік рәсімдердің ұзақтығымен және күрделілігімен, бюджет пен бизнеске түсетін қаржылық шығындармен, цифрлық қызметтердің төмен үлесімен, бұзушылықтардың жоғары тәуекелімен, сондай-ақ тікелей нарық қатысушыларымен өлшенеді. |
| 2 | Қатты пайдалы қазбаларды барлауға жер қойнауы учаскелері берілген аумақтардың мемлекеттік жер қойнауы қорын басқару бағдарламасында болуы. | Жер қойнауын пайдалануға шектелген негізгі аумақтардың шекаралары көрсетілген интерактивті картаны қамтитын Бірыңғай платформаны пайдалануға енгізумен, сондай-ақ Мемлекет басшысының тапсырмасы бойынша қатты пайдалы қазбаларға бірінші өтінім беру қағидаты үшін Қазақстан Республикасының бүкіл аумағын ашу және Мемлекет басшысының Бірыңғай платформаны тікелей осы қағидатты іске асыру жөніндегі тапсырмасы бойынша,  аукцион өткізілетін аумақтарды қоспағанда, қолданыстағы редакциядағы 70-баптың 1, 2, 3, 4, 5-тармақтары бөлігінде ЭҮПТШ мазмұны өзектілігі мен мағынасын жоғалтады. | Мемлекеттік жер қойнауын басқару бағдарламасына өзгерістер енгізу өте ұзақ рәсім (жобаны әзірлеу, оған қол қою, Қазақстан Республикасының Энергетика министрлігімен келісу),  Осыған байланысты қатты пайдалы қазбаларды барлау үшін көзделген аумақтарды жер қойнауын басқарудың мемлекеттік бағдарламасына енгізу жер қойнауын пайдалану құқығын беру үшін қосымша кедергі болып табылады және Президенттің Қазақстанның бүкіл аумағын барлауға ашу туралы тапсырмасын ескере отырып, бұл рәсім қажетсіз болып қалады.  Мемлекеттік жер қойнауын басқару бағдарламасының мазмұны жер қойнауы туралы кодекстің 278-бабының 4-1 және 5-тармақтарына енгізілген өзгерістерге сәйкес қатты пайдалы қазбаларға қатысты өтпелі ережелермен айқындалған аумақтарды қоса алғанда, аукциондар өткізілетін аумақтарды белгілейтін құжат болуы тиіс.  , сондай-ақ кәсіпкерлік субъектілерінің жер қойнауын пайдаланушы құқықтарын алу үшін ашықтығы мен жоспарлауы мақсатында жер қойнауын мемлекеттік геологиялық барлау аумағы | 1. Қатты пайдалы қазбаларды барлауға лицензия беру мерзімін қысқарту.  2. Территориялардың жылдам айналымы.  3. Инвестицияларды тарту.  4. ПГФН тұрақты қайта бекіту арқылы екі сатылы механизмді жою. |
| 3 | «Ұлттық геологиялық қызмет» АҚ-да қажетті функциялардың болмауы | Мемлекет басшысының өкімімен және Үкіметтің шешімімен геологиялық ақпаратты есепке алу, сақтау, жүйелеу, қорытындылау, сондай-ақ ашық қолжетімділікті қамтамасыз ету жөніндегі тікелей функцияларды,  оның ішінде Бірыңғай платформа арқылы «Ұлттық геологиялық қызмет» АҚ-ға жүктелген және мұндай функциялар заңды түрде оның нормативтік құқықтық актілеріне сәйкес Индустрия және құрылыс министрлігінің функцияларына жатқызылған. | Ерте геологиялық барлауға жеке инвестицияларды ұлғайту қажеттілігін ескере отырып, мемлекет NGS арқылы жұмысты үйлестіруді және басымдылықты күшейтуі керек. Осы функциялар берілген ұлттық оператор геологиялық деректерді сақтауды, жүйелеуді, жалпылауды және ашық қолжетімділікті қамтамасыз етеді.  Бұл геологиялық барлау дамыған елдердегі (Канада, Австралия, Чили) әлемдік үрдістерге сәйкес келеді.  Кеңейтілген функциялар NGS-ті мемлекет пен инвестор арасындағы, әсіресе шетелдік компаниялар үшін маңызды делдалға айналдырады.  Geoscience Australia, USGS (АҚШ), BRGM (Франция) ұқсас функцияларды орындайды, соның ішінде:  - мәліметтерді жинау, сақтау және тарату;  - мемлекеттік зерттеулер жүргізу;  - Мемлекет пен бизнесті аналитикалық қолдау.  «Ұлттық геологиялық қызмет» АҚ функцияларын кеңейту Қазақстанда жер қойнауын басқарудың заманауи, кешенді жүйесін құруға, геологиялық саланың ашықтығын, тұрақтылығын және инвестициялық тартымдылығын арттыруға мүмкіндік береді. | Геологиялық барлау жұмыстары стратегиялық жоспарлауды талап ететін жағдайларда NGS ұсынатын ұлттық оператордың рөлін күшейту мемлекеттік геологиялық саясаттың тұтастығы мен сабақтастығын қамтамасыз етеді. |
| 4 | Қатты пайдалы қазбалардың бұрын тіркелген өнеркәсіптік қорлары бойынша аукцион механизмін кеңейту | Өнеркәсіптік деңгейдегі қатты пайдалы қазбалардың қорлары бар жер қойнауы учаскелері бойынша міндетті аукциондар туралы ереженің қолданылу мерзімі аяқталды (2023 жылдың 1 қаңтарына дейін қолданыста болды). | Кодекстің 278-бабының 4-тармағының қолданылу мерзімі өткен. Дегенмен, жер қойнауын пайдалану құқығы аукционға шығарылып, бәсекелестік арқылы инвестор тартылуы тиіс ескі қорлар әлі де бар.  «Құқықтық актілер туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 45-бабының 2-тармағын басшылыққа ала отырып, осы өзгеріс енгізілген кезде уақытша норманың қолданылу мерзімі өткендіктен, жоғарыда аталған мәселе бойынша Жер қойнауы туралы кодекстің 278-бабына аукциондарды өткізудің уақытша тәртібін және олардың нәтижелері бойынша лицензияларды беруді реттейтін жаңа 4-1 тармақты енгізу ұсынылады.  . 70-бапқа енгізілген түзетуді ескере отырып, мемлекеттік жер қойнауы қорын басқару бағдарламасында аукцион аумақтарын айқындауды көздеу ұсынылады.  Түзету 70-бапқа енгізілген түзетуге қатысты.  Түзету Қазақстан Республикасының Индустрия және құрылыс министрлігін 2028 жылға қарай бұрын жинақталған барлық қорлар бойынша аукциондар өткізуге міндеттейді.  Егер өндіру аукциондары екі рет өткізілмесе, онда барлау аукциондары қорлардың мөлшеріне қарай есептелетін бірдей ұлғайтылған жазылу бонусының мөлшерімен бір аумақ үшін өткізілуі тиіс.  Барлау аукционы екі рет өтпесе, аумақ «бірінші келу» режиміне ауыстырылады. Бұл режимде өтінімдер бірінші он күнде сәйкес келсе, басымдылықты анықтау үшін өтінім берушілер арасында аукцион өткізіледі. | 2023 жылдың 1 қаңтарынан бастап қатты пайдалы қазбалардың бекітілген өнеркәсіптік қорлары бар жер қойнауы учаскелеріне аукциондарды өткізуге заңды міндеттеме жоқ. Бұл мүмкін:  - жер қойнауын қамтамасыз етудің ашықтығын төмендету;  - ресурстарды ашық емес бөлу тәуекелдерін жасау;  - пайдалану құқығын беруден түсетін бюджет түсімдерін азайту;  - бәсекелестік пен инвесторлардың сенімін төмендету. |
| 5 | Кодекс күшiне енгенге дейiн жасалған жер қойнауын пайдалануға арналған келiсiмшарттар тоқтатылған кезде жер қойнауы учаскелерiне қатысты қатты пайдалы қазбалар бойынша аукциондар тетiгiн қолдануды кеңейту және жер қойнауын пайдалануға басымдықпен берiлген лицензияларды қайтарып алу немесе жарамсыз деп тану қажет. | Қайтарылған немесе жарамсыз деп танылған лицензиялар бойынша аумақтарға бірдей қолжетімділіктің болмауы. | Түзетулер қатты пайдалы қазбаларды барлауға және өндіруге бұрын жасалған ескі келісімшарттарды қайта қарауға және лицензияларды кері қайтарып алуға байланысты Мемлекет басшысының тапсырмасы бойынша жүргізілген жұмыстарды ескере отырып, қатты пайдалы қазбаларға жер қойнауын пайдалану құқығын беру үшін аумақтарды аукционға шығару жағдайларын кеңейтуді көздейді.  Бұл, әсіресе, жалпы конкурстық негізде емес, басымдық шеңберінде берілген қатты пайдалы қазбаларды барлау және өндіру учаскелеріне қатысты.  Қолданыстағы редакцияда аукционға құзырлы орган қабылдағанға дейін бұрын жасалған қатты пайдалы қазбаларды өндіруге тоқтатылған келісімшарттар бойынша учаскелер ғана жіберіледі. Сондықтан тізбені олар тоқтатылған немесе жарамсыз деп танылған барлық жағдайларда барлауға және өндіруге бұрын жасалған барлық келісімшарттармен, сондай-ақ басымдықпен берілген лицензиялармен толықтыру ұсынылады.  Осы ереже бойынша аукциондар Кодекстің 278-бабының 4-1-тармағында көзделген тәртіппен және 2028 жылдан кейін өткізілетін болады.  Бұл салаларды бәсекелестік процедураларды айналып өту, олардың ашық емес және тиімсіз пайдалану қаупі бар. Жер қойнауын пайдалану құқығын тең қолжетімділікпен алудың бірыңғай тетігі ретінде қатты пайдалы қазбалары бар барлық босатылған учаскелерді ашық және бәсекелес аукциондар арқылы айналымға енгізуді қамтамасыз ету қажет.  Сонымен бірге, бұл қағидат жазылу бонустарын төлеу және нарықтық бағаны табиғи қалыптастыру есебінен мемлекет кірісінің ұлғаюын қамтамасыз етеді, сондай-ақ сыбайлас жемқорлықты тудыратын факторларды жояды, ең бастысы, жер қойнауын пайдалану тиімділігін арттырады, өйткені аукционға қатысушы тиісті өңірді әлеуметтік қолдауды қоса алғанда, бірқатар міндеттемелерді қосымша қабылдайды. | Кодекс қолданысқа енгізілгенге дейін жасалған жер қойнауын пайдалануға арналған келісімшарттарды, басымдықпен берілген жер қойнауын пайдалануға арналған лицензияларды қайта қарау және бұзу нәтижесінде жергілікті және шетелдік инвесторларға қатты пайдалы қазбалар бойынша жер қойнауын пайдалану құқығын кейіннен аукциондар негізінде ғана беру үшін берік негіз құру;  сондай-ақ сахнадан тыс шешімдердің кез келген көріністерін қоспағанда, резервтік депозиттер бойынша. |
| 6 | Қатты пайдалы қазбаларға жер қойнауын пайдалану құқығын беруге аукцион жеңімпаздарының қол қою бонустарын төлемеу және осы аукциондарды жарамсыз деп тану бойынша айла-шарғы жасау | Қатты пайдалы қазбаларға жер қойнауын пайдалану құқығын беру бойынша аукцион жеңімпаздарының қолтаңба бонустарын төлемеу және аукциондарды жарамсыз деп тану бойынша айла-шарғы жасау мәселесі аукцион жүйесіне деген сенімге нұқсан келтіретін және бюджетке түсетін түсімдерді азайтатын жүйелік құқықтық және ұйымдастырушылық осалдық болып табылады. | Мемлекет басшысының жер қойнауын пайдалану саласындағы ашықтықты қамтамасыз ету және заңдылықты нығайту жөніндегі тапсырмаларын орындау мақсатында.  Теріс пайдалану тетіктерін жою жөніндегі түзету жер қойнауын пайдалану саласындағы аукциондардың жеңімпаздары деп танылған, бірақ бес жыл ішінде қол қою бонустарын төлеуден жалтарған тұлғаларға қатты пайдалы қазбаларды барлауға лицензия беруден бас тарту мүмкіндігін кеңейтуге бағытталған.  сондай-ақ осындай жалтарып жүрген адамдарды бақылаған немесе бақылауы бар адамдарды қамтитын адамдар. Бұл жағымсыз тәжірибе аукциондарда кең етек алды. Жалған немесе аффилиирленген компаниялар ставкаларды көтеру мақсатында аукциондарға қатысады немесе кейіннен «қажетті» компания ұтылса, аукционды жарамсыз деп тану үшін.  Бәсекелестікке тосқауыл қою үшін қатысушылардың сөз байласуы мүмкін.  «Бұзылған» аукциондардың кесірінен адал инвесторлар зардап шегіп, мемлекет жазылу бонустарынан миллиардтағанын жоғалтады.  Заңнамада өз міндеттемелерін орындамаған аукцион жеңімпаздарына қатаң санкциялар (қаржылық, беделді, заңды) қарастырылмаған. Кейбір жағдайларда олар салдарсыз аукционға қайта қатыса алады. | Аукциондардың ашықтығын арттыру және бюджет кірістерін арттыру. |
| 7 | Қатты пайдалы қазбаларды барлау, игеру, өндіру, қайта өңдеу және өткізу саласындағы ұлттық компанияға көмір мен уранды қоспағанда, қатты пайдалы қазбалар бойынша жер қойнауын пайдалану құқығын басымдықпен беру | 2025 жылғы 2 мамырда «Тау-Кен Самұрық» ҰК» АҚ-на уран мен көмірді қоспағанда, қатты пайдалы қазбаларды барлау мен өндіруге басым құқықтар беру туралы «Жер қойнауын пайдалану саласындағы кейбір мәселелер туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің № 298 ҚДҚ қаулысы қабылданды.  Қазақстан Республикасы Премьер-Министрінің бірінші орынбасары Скляр Р.В. төрағалығымен өткен Инвестицияларды тарту жөніндегі кеңес отырысы барысында. 2024 жылғы 24 желтоқсанда «Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы» Қазақстан Республикасының Кодексіне өзгерістер мен толықтырулар енгізу бөлігінде өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы мәселені әзірлеу туралы бұйрық берілді,  «Тау-Кен Самұрық» ҰК» АҚ қатты пайдалы қазбаларды барлауға және өндіруге лицензия алуға басым құқығын қамтамасыз ету. | Қазақстан Республикасы Үкіметінің геологиялық саланы дамыту мәселелеріне арналған отырысында Қазақстан Республикасының Премьер-Министрі бірінші кезекте «зерттеу – игеру – инвесторларды тарту» схемасы бойынша жерасты ұлттық ресурстарын мемлекеттік компанияларға беру қажеттігін атап өтті.  Сонымен қатар, Қазақстан Республикасы Парламенті Мәжілісінің депутаттары «Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы» Кодекс жобасын талқылау барысында мемлекеттік компаниялар стратегиялық маңызы бар қатты пайдалы қазбалар кен орындарын игеруі тиіс екенін атап өтті.  Сондай-ақ, 2025 жылғы 31 наурызда Қазақстан Республикасының Премьер-Министрі О.А.Бектеновтің төрағалығымен өткен кеңестің қорытындысы бойынша. Жер қойнауын пайдалану мәселелері бойынша Қазақстан Республикасы Индустрия және құрылыс министрлігіне «Самұрық-Қазына» ҰӘҚ» АҚ-мен бірлесіп, «Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы» Кодекске өзгерістер мен толықтырулар енгізу жөнінде шаралар қабылдау тапсырылды, «Тау-Кен Самұрық» ҰК» АҚ қатты пайдалы қазбаларды барлауға және өндіруге лицензия алуға басым құқығын қамтамасыз ету  Қазақстан Республикасының Конституциясына сәйкес "Жер және оның қойнауы, су, өсімдіктер дүниесі, басқа да табиғи ресурстар халық меншігі. Мемлекет меншік құқығын халық атынан жүзеге асырады".  Бұл жер қойнауы мен оның құрамындағы пайдалы қазбалар ұлттық қазына болып табылатынын және мемлекет халықтың мүддесі үшін меншік құқығын жүзеге асыруға, оның ішінде тиімді басқаруды, бақылауды және оларды пайдаланудан түсетін пайданы бөлуді қамтамасыз етуге міндетті екенін білдіреді.  «Тау-Кен Самұрық» ҰК» АҚ – жер қойнауын пайдалану саласындағы міндеттерді іске асыру үшін Қазақстан Республикасының тау-кен металлургия өнеркәсібін дамыту мақсатында құрылған толықтай мемлекеттік құрылым, оның ішінде:  - қатты пайдалы қазбаларды барлау, игеру, өндіру, қайта өңдеу және өткізу саласындағы тиімді жер қойнауын пайдалану қызметін қамтамасыз ету;  - қатты пайдалы қазбаларды барлау және өндіру;  - стратегиялық жобаларға қатысу;  - елдің ресурстық егемендігін қамтамасыз ету.  Жер қойнауын мемлекеттік геологиялық зерделеу (бұдан әрі – ЖМҚ) шеңберінде ӨМ және РЭҚ саласын дамытуға бағытталған іздестіру жұмыстары жүргізілуде.  ӨМ және РЭҚ перспективалы қорлары бар аумақтарды дамыту мақсатында ЖТЖН нәтижелері бойынша жоғарыда аталған бағыттарды (және ЖЖН бойынша кейінгі перспективалық бағыттарды) Ұлттық компанияларға басымдықпен беру ұсынылады, өйткені бұл жобаларға мемлекеттік бюджет қаражаты салынған. Аймақтарды беру ЖГН аяқталғаннан кейін жүзеге асырылады деп болжануда.  Қазіргі уақытта басқа ұлттық компанияларға («ҚазМұнайГаз» АҚ, «Қазатомөнеркәсіп» АҚ) ұқсас ТКС үшін қатты пайдалы қазбаларды барлауға және өндіруге лицензия алудың басым құқығын қалпына келтіру механизмі ұсынылуда. Ол үшін Кодекске өзгерістер енгізу қажет. | Түзетулер мемлекетке қатты пайдалы қазбалар саласындағы ұлттық компания арқылы негізгі кен орындарын толығымен жеке немесе шетелдік қолдарға бермей-ақ қолжетімділікті қамтамасыз етеді. Артық құқық мемлекетке пайдалы жобалардағы өз үлесін сақтап қалуға және кейіннен өндірістен түскен табысты бөлуге қатысуға мүмкіндік береді. |
| 8 | Өнеркәсіптік-инновациялық қызмет субъектілерінің белгіленген аукционнан тыс жер қойнауы учаскесіне қатты пайдалы қазбаларды барлауға немесе өндіруге құқық алу мүмкінностьстігі | Өнеркәсіптік-инновациялық жобаларды басым тәртіппен іске асыратын өнеркәсіптік-инновациялық қызмет субъектілеріне жер қойнауын пайдалану құқығын беру жөніндегі Норма 2023 жылғы маусымда аяқталды. | Бүгінгі таңда еліміздің стратегиялық салаларына инвесторларды тарту бойынша белсенді жұмыс жүргізілуде. Атап айтқанда, ірі трансұлттық компаниялармен келіссөздер жобаны іске асыруға жәрдемдесу және инвесторларды олардың Қазақстанға инвестициялауға мүдделілігін арттыру туралы куәландыру мақсатында ең жоғары деңгейде жеке жүргізіледі.  Бизнестің ірі әлемдік өкілдерін тарту экономиканы әртараптандыру, сала драйверлерін қалыптастыру, озық технологияларды, құзыреттер мен басқару шешімдерін тарту тұрғысынан маңызды болып табылады.  Дегенмен, жүргізіліп жатқан жұмыс тиімсіз болуы мүмкін, өйткені әлеуетті тартылған стратегиялық инвестор аукцион қорытындылары бойынша тиісті кен орнында қатты пайдалы қазбаларды барлауға немесе өндіруге құқығы болмауы мүмкін.  Осыған байланысты тарту бойынша кірістерді сақтау мақсатында өнеркәсіптік саясат бойынша ВАК арқылы жер қойнауын пайдалану құқығын тікелей ұсыну тетігін бес жыл мерзімге енгізу ұсынылады | Жаңа шарттармен тетікті енгізу ірі, стратегиялық инвесторлар үшін шараларды сақтай отырып, жобаларды сапалы іріктеуді қамтамасыз етуге мүмкіндік береді. Бұл өз кезегінде елдің инвестициялық ахуалын жақсартады және жоғары қайта бөлінген өнімдерді шығарумен жобаларды уақтылы іске асыруға мүмкіндік береді, сондай-ақ жоғары өнімді кәсіпорындарды дамытуға бағытталған мемлекеттік қолдау көрсету арқылы тау-кен металлургия кешенін нығайтуға оң әсер етеді. |
| 9 | Құзыретті органның жер қойнауын пайдалану құқығымен байланысты объектілер болып табылатын акцияларды және басқа да бағалы қағаздарды бағалы қағаздардың ұйымдастырылған нарығында айналысқа орналастыруға және (немесе) олармен атаулы сатуды қолданбай бағалы қағаздардың ұйымдастырылған нарығында сауда-саттық өткізуге рұқсатының болмауы. | Кейбір компаниялар атаулы сатылымды пайдаланбауды жөн көреді, өйткені бұл ашықтық пен инвесторлар шеңберін бақылауды қажет етеді. Бұл түпкілікті бенефициарларды ашудан, қор нарығының тетіктері арқылы жер қойнауын пайдалану құқығын беруден аулақ болуға тырысумен байланысты болуы мүмкін. | Бұл норма мемлекеттің экономикалық мүдделерін қорғау мақсатында енгізіледі. Бұдан басқа, түзетулермен акциялардың бастапқы немесе қосымша шығарылуына арналған өтініштердің Ұлттық қауіпсіздік талаптарына сәйкестігін қарау көзделеді. | Мемлекет тарапынан бақылауды күшейту. |

* **2. Ағымдағы жағдайды талдау, ұлттық реттеуге неғұрлым ұқсас әлемдік тәжірибені салыстыру:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ р / с** | **Ағымдағы жағдай** | **Халықаралық тәжірибе** |
| 1. | 1. 2021 жылдың қорытындысы бойынша Қазақстан 84 елдің ішінен 56-орынды иеленді.  Қазақстан үшін зерттеуде құқықтық жүйеде (теріс бағалардың 77% жуығы), салық және еңбек заңнамасында, сондай-ақ геологиялық дерекқорда (барлық үшеуі теріс бағалардың 67% -ы) теріс тұстар байқалады.  Бұл зерттеуді Канаданың Фрейзер институты әр түрлі елдердің тау-кен өндіру және геологиялық барлау компаниялары арасында жыл сайынғы негізде жүргізеді. Зерттеу әлемнің әртүрлі елдерінің инвестициялық тартымдылығын бағалауға бағытталған, оның шеңберінде минералдық шикізатпен қамтамасыз етілу, сондай-ақ сипатты қоғамдық-саяси факторлар пайдалы қазбаларды барлау және өндіру саласына инвестициялар тартуға қаншалықты әсер ететінін бағалау жүргізіледі.  Осы зерттеу шеңберінде минералдық шикізатпен қамтамасыз етілу сияқты қоғамдық-саяси факторлар, атап айтқанда салық салу және қандай да бір елдің заңнамасындағы түсініксіздіктер және олардың пайдалы қазбаларды барлауға инвестицияларға қалай әсер ететіні бағаланады.  Зерттеу 15 субфакторды қамтитын сауалнама жүргізу жолымен жүргізіледі:  1) Қолданыстағы ережелерді әкімшілендіруге, түсіндіруге немесе сақтауды қамтамасыз етуге қатысты белгісіздік  2) Экологиялық нормаларға қатысты белгісіздік (нормалардың тұрақтылығы, реттеу процесінің дәйектілігі мен уақтылығы, ғылымға негізделмеген нормалар)  3) Нормативтік актілердегі қайталау және сәйкессіздіктер (оның ішінде федералдық/провинциялық, федералдық/мемлекеттік, ведомствоаралық қайталау және т.б.);  4) Құқықтық жүйе (әділ, ашық, сыбайлас жемқорлықсыз, уақтылы, тиімді басқарылатын және т.б. болып табылатын құқықтық процестер)  5) Салық салу режимі (жеке, корпоративтік, жалақы қорын, капитал мен басқа да салықтарды, сондай-ақ салық заңнамасын сақтаудың күрделілігін қамтиды);  6) Дауланып отырған жер талаптарына қатысты белгісіздік;  7) Қандай аумақтар жабайы табиғат, саябақтар немесе археологиялық қазба орындары және т.б. ретінде қорғалатынына қатысты белгісіздік.  8) Инфрақұрылым  9) Әлеуметтік-экономикалық келісімдер/қоғамдастықты дамыту шарттары (мектептер немесе ауруханалар сияқты әлеуметтік инфрақұрылымды сатып алудағы немесе қайта өңдеудегі немесе қамтамасыз етудегі жергілікті қажеттіліктерді қоса алғанда);  10) Сауда кедергілері (тарифтік және тарифтік емес кедергілер, пайданы репатриациялауға шектеулер, валюталық шектеулер және т.б.)  11) Саяси тұрақтылық  12) Еңбек нормалары/еңбек шарттары және еңбек жауынгерлігі/жұмыстағы үзілістер  13) Геологиялық деректер базасының сапасы (картаның сапасы мен ауқымын, ақпаратқа қол жеткізудің қарапайымдылығын және т.б. қоса алғанда)  14) Қауіпсіздік деңгейі (террористердің, қылмыскерлердің, партизан топтарының және т.б. шабуыл жасау қаупінен физикалық қауіпсіздікті қамтиды)  15) Жұмыс күшінің/дағдыларының болуы  Бұл ретте зерттеуде елде рұқсаттар алудың ұзақ процесі және оның тұрақсыз салық режимі инвесторлардың арасында елеулі алаңдаушылық тудыратыны көрсетілген. | Халықаралық тәжірибені зерделеу кезінде тәжірибесі Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы кодексті әзірлеу кезінде пайдаланылған Австралиядағы жер қойнауын пайдалануды реттеу тәжірибесі талданды.  1. Фрейзер институты жүргізген зерттеу жер қойнауын мемлекеттік басқарудың ең үздік тәжірибесі бар елдерді анықтауға мүмкіндік береді. Көптеген жылдар бойы инвесторлар мойындаған қолайлы инвестициялық ахуалы бар он елдің қатарына Канада, АҚШ, Австралия, Чили кіреді.  Канаданың мемлекеттік саясаты бірінші кезекте заңдар мен нормалар жүйесінің тұрақты дамуын қамтамасыз ететін шеңберінде өсудің негізгі құралы ретінде жеке бастаманы іске асыруға бағдарланған  Чилиде инвесторлар аталған республикада инвесторлардың шешім қабылдауына оң әсер ететін федералдық деңгейде тау-кен өндіру қызметін саяси қолдау бар екенін атап өтеді.  Австралияда минералдық ресурстардың тиісті деректер банкі шеңберінде онлайн режимінде геологиялық деректердің қолжетімділігі қамтамасыз етілген. Сондай-ақ жедел геологиялық барлауды экономикалық ынталандыру және алыпсатарлық мақсатта учаскені ұстап қалуды болдырмау үшін барлау операцияларына арналған жалдау төлемдері мен ең төменгі шығыстар қарастырылады. |
| 2 | Қатты пайдалы қазбаларды барлау, игеру, өндіру, қайта өңдеу және өткізу саласындағы ұлттық компанияда қатты пайдалы қазбалар бойынша жер қойнауын пайдалану құқығын басым тәртіппен алу мүмкіндігінің болмауы.  Қазіргі уақытта мынадай ұлттық компаниялар осындай басымдыққа ие: «Қазмұнайгаз» АҚ, «Қазатомөнеркәсіп» АҚ. | Ұлттық компанияларға пайдалы қазбаларды барлау мен өндіруге құқық беру - әсіресе ресурстық бағдарланған экономикасы бар елдерде кең таралған әлемдік тәжірибе. Мұндай тәсілдер жиі стратегиялық мүдделермен, негізгі ресурстарды бақылаумен және ұлттық геология саласын ынталандырумен негізделген.  Ұлттық компанияларға заң немесе үкімет шешімі негізінде конкурстық рәсімнен тыс учаскелер беріледі.  Сауд Арабиясы - Ma 'aden  Ma 'aden мемлекеттік тау-кен компаниясы минералдық секторды жедел дамыту үшін стратегиялық учаскелерге аукциондарсыз құқық алды.  Ресей - Росгеология, Роснедра, АЛРОСА  Ұлттық компаниялар учаскелерді тікелей бөлу бойынша, әсіресе инвестициялық тартымдылығы төмен немесе стратегиялық қорлары бар аудандарда алады.  Индонезия - PT Aneka Tambang (Antam)  Antam стратегиялық никель және боксит кен орындарын игеруге басым құқыққа ие. Жергiлiктi компаниялар тең жағдайда шетелдiктерден басымдыққа ие.  Чили - Codelco  Мемлекеттік мыс компаниясы кен орындарының кейбір түрлеріне айрықша құқықтарды қоса алғанда, жеңілдетілген рәсімдер бойынша барлау және өндіру құқығына ие болады.  Бразилия - Vale (бұрын мемлекеттік)  Тарихи түрде мемлекеттің + жеке капиталдың қатысу моделі бойынша дамыды.  Өзбекстан - Navoi Mining  Жекелеген жобалар үшін шетелдік компаниялармен БК қалыптастырады. |
| 3 | Бұрын мемлекеттік есепке қойылған ҚПҚ өнеркәсіптік қорлары бойынша аукциондар тетігінің болмауы, бұдан басқа, Кодекс қолданысқа енгізілгенге дейін жер қойнауын пайдалануға жасалған келісімшарттар тоқтатылған және басым тәртіппен берілген жер қойнауын пайдалануға арналған лицензиялар қайтарып алынған немесе жарамсыз деп танылған кезде жер қойнауы учаскелеріне қатысты қатты пайдалы қазбалар бойынша аукциондардың осы тетігін қолдануды кеңейту қажеттілігі бар | Жер қойнауын пайдалану құқығын аукциондар арқылы беру - бұл ашықтықты, бәсекелестікті және ресурстарды әділ бағалауды қамтамасыз ететін халықаралық танылған практика. Көптеген елдерде аукциондық тетік пайдалы қазбаларды (көмірсутектерді, қатты минералдар мен ӨҚҚ қоса алғанда) барлау мен өндіруге лицензиялар беру үшін пайдаланылады.  Үндістан - жер қойнауының цифрлық аукциондары  Үндістан заңнамаға ауқымды реформа жүргізді (Mines and Minerals Development and Regulation Act), электрондық аукциондар жүйесін енгізді.  Аукциондар барлық инвесторлар үшін қолжетімді орталықтандырылған тұғырнамада өткізіледі. Әрбір учаске бойынша егжей-тегжейлі геологиялық деректер жарияланады. Жеңімпаз ұсынылған ең жоғары сыйақы немесе пайдалы қазбалар құнының пайызы бойынша айқындалады.  Бразилия - ANM аукциондары (Ұлттық тау-кен агенттігі)  Жер қойнауын пайдалану құқығы ашық аукциондар арқылы беріледі. Жекелеген жағдайларда бірінші өтінім беруші қағидаты қолданылады, бірақ негізгі активтер - сауда-саттық арқылы. Ашықтық және ақпаратқа қол жеткізу - цифрлық геоақпараттық платформа арқылы.  АҚШ - федералдық жерлерге аукциондар (Bureau of Land Management, BLM)  Федералдық жерлердегі жер қойнауының басым үлесі - көмірсутектер, көмір, бағалы металдар.  Аукциондар мемлекет өкілдерінің және жеке инвесторлардың қатысуымен электрондық платформалар арқылы ұйымдастырылады. Ең жоғары бонусты және төлемдер бойынша міндеттемелерді ұсынған қатысушы жеңіске жетеді.  Норвегия - конкурс және аукцион арқылы мұнай-газ учаскелерін лицензиялау  Қайраң кен орындарына лицензиялар қатаң алдын ала іріктеу (Pre-Qualification) негізінде беріледі. Бұдан әрі аукцион немесе техникалық ұсыныстар бойынша конкурс өткізіледі. Қатысушылардың инвестициялық, технологиялық және экологиялық міндеттемелері ескеріледі. |
| 4 | Бүгінгі күні өнеркәсіптік-инновациялық қызмет субъектілерінің белгіленген аукционнан тыс (басым тәртіппен) жер қойнауы учаскесіне қатты пайдалы қазбаларды барлауға немесе өндіруге құқығы жоқ. Өнеркәсіптік-инновациялық жобаларды басым тәртіппен іске асыратын өнеркәсіптік-инновациялық қызмет субъектілеріне жер қойнауын пайдалану құқығын беру жөніндегі норма 2023 жылғы маусымда аяқталды. | Ірі инвесторларға жер қойнауын пайдалану құқығын басымдықпен беру - бұл кеңінен таралған халықаралық практика, әсіресе технологиялылыққа, экологиялық стандарттарға және орнықты дамуға қойылатын талаптары жоғары елдерде. Мұндай практика күрделі немесе стратегиялық маңызды кен орындарын игеру үшін білікті, қаржылық тұрғыдан орнықты инвесторларды тартуға бағытталған.  Австралия - «Significant Investor Projects» моделі  Ірі жобалар үшін басым сүйемелдеу және лицензиялау режимі қолданылады. Инвесторлар Major Projects Facilitation Agency-ге өтінім береді, онда жобалар стратегиялық деп танылады.  Чили - алдын ала біліктілік және «стратегиялық инвесторлар»  CORFO мемлекеттік агенттігі тау-кен саласындағы ірі жобаларды (мыс, литий) қолдайды. Қайта өңдеу мен экспорттың интеграцияланған тізбектерін құруға қабілетті инвесторлар басым құқық алады.  Норвегия - мұнай-газ лицензияларына қол жеткізу үшін біліктілік іріктеу  Қайраңда жер қойнауын пайдалану құқығы алдын ала біліктілік іріктеуден (Pre-Qualification Process) өткендерге ғана беріледі. Компаниялар қаржылық тұрақтылығын, технологиялық және операциялық қабілетін растауы тиіс. экологиялық және әлеуметтік стандарттарға сәйкестігі. Тек осыдан кейiн ғана конкурстарға қатысуға және лицензия алуға жiберiледi.  Канада - провинциялық үкіметтер қатысатын басым жобалар  Ірі тау-кен жобалары «Designated Projects» жүйесі бойынша жеделдетілген лицензиялаумен өтеді. Жобаларға әкiмшiлiк сүйемелдеу және барлық кезеңдердi жеделдетiлген тәртiппен келiсу құқығы, өңiрлермен (әсiресе тұрғылықты халықтар тұратын аймақтарда) әлеуметтiк және экологиялық келiсiмдерге қол қою кезiнде лицензияларды аукционсыз беру мүмкiндiгi берiледi.  Үндістан - «талап етілетін біліктілік деңгейі» және ГБЖ-дағы инвесторлар үшін тікелей лицензиялау  Заң өз есебінен геологиялық барлауды (reconnaissance and exploration license holders) жүргізетін компанияларға жер қойнауын пайдалану құқығын аукционсыз беруге мүмкіндік береді.  Стратегиялық және сирек кездесетін ҚПИ (мысалы, литий, REE) үшін - орталық үкіметпен келіскен кезде инвесторлармен тікелей келісімдер болуы мүмкін. |

**3. Сипатталған мәселені шешудің ұсынылған жолдары**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ р/с** | **Шешімі** | **Оң жағы** | **Бұрыс жағы** |
| 1. | «Жер қойнауын пайдаланудың толық автоматтандырылуы»  «Жер қойнауын пайдаланудың Бірыңғай платформасын заңдастыру» | Автоматтандырудан күтілетін әсер: Салаға деген ашықтық пен сенімділіктің артуы. Рұқсаттарды алу процестерінің жылдамдауы. Инвестициялық климаттың жақсаруы. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің төмендеуі. Табиғи ресурстарды тиімді әрі тұрақты пайдалану. | Анықталмайды |
| 2. | Тау-кен өндіру саласындағы әртүрлі тұлғалар арасындағы аумаққа құқықтардың ерекшелігін қамтамасыз ету мақсатында бірінші өтінім режимін жетілдіру. | Жер қойнауын пайдаланушылар арасында салауатты бәсекелестік қамтамасыз етіледі. | Анықталмайды |
| 3 | Ұлттық геологиялық қызмет АҚ функцияларын кеңейту | Ұлттық сақтау операторының геологиялық деректерді жинақтауды және ашық қол жеткізуді жүйелеуді қамтамасыз етуі.  Геологиялық барлау дамыған елдерде (Канада, Австралия, Чили) әлемдік стандарттарға сәйкестігі. | Анықталмайды |
| 4 | Бұрын мемлекеттік есепке қойылған ҚПҚ өнеркәсіптік қорлары бойынша аукциондар тетігінің қолданылуын ұзарту және осы тетіктің қолданылуын кеңейту. | Бюджетке түсетін түсімдердің ұлғаюы.  Ашықтық және сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін төмендету.  Білікті қатысушыларды тарту.  Бәсекелестікті дамыту.  Инвестициялық тартымдылық пен ұлттық қауіпсіздіктің тиісті деңгейін қамтамасыз ету арасындағы оңтайлы теңгерім. | Анықталмайды |
| 5 | Тәжірибелік-өнеркәсіптік өндіру ұғымын айналымнан шығару және зерттеу мақсатында және көзделген стандарттар шеңберінде барлау кезеңінде сынамаларды алу мәселесін реттеу. | Тәжірибелік-өнеркәсіптік өндіру ұғымын айналымнан шығару және зерттеу мақсатында және көзделген стандарттар шеңберінде барлау кезеңінде сынамаларды алу мәселесін реттеу. | Анықталмайды |
| 6 | Өнеркәсіптік-инновациялық жобаларды басым тәртіппен іске асыратын өнеркәсіптік-инновациялық қызмет субъектілеріне ҚҚП барлауға және өндіруге лицензиялар беру. | Минералдық-шикізат секторына капитал, технологиялар мен басқару құзыреттерін тарту.  Лицензия беру мен кен орнын игерудi бастау арасындағы мерзiмдердi қысқарту.  Кейбiр кен орындары миллиардтаған инвестицияларды және күрделi инфрақұрылымды (жолдар, порттар, электр желiлерi) талап етедi және тек iрi инвесторлар ғана осындай объектiлердi игерудi қамтамасыз ете алады.  Жұмыс орындарын құру, бюджет түсімдерін қамтамасыз ету, өңірлердің әлеуметтік-экономикалық дамуы. | Анықталмайды |
| 7 | Қатты пайдалы қазбаларды барлау, игеру, өндіру, өңдеу және өткізу саласындағы ұлттық компанияға қатты пайдалы қазбалар бойынша жер қойнауын пайдалану құқығын басым тәртіппен беру. | Ұлттық компания БК шеңберінде халықаралық инвесторлар үшін әріптес бола алады.  Қоғам тарапынан сенімділікті арттыру.  Ұлттық мүдделерді ескере отырып, кен орындарын игеру.  Әлеуметтік маңызы бар жобаларды іске асыру. | Анықталмайды |

**4. Ұсынылған шешім жолдарының әсері:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Оң жағы** | **Бұрыс жағы** |
| 1. Әлеуметтік даму (адам капиталының өлшем деңгейі) | Жеке түзетулерді жүзеге асыру жер қойнауын пайдалану саласындағы адами әлеуеттің сапасын арттыруға, жаңа жұмыс орындарын құруға және елдің әлеуметтік-экономикалық дамуының басқа да оң нәтижелеріне жетуге мүмкіндік береді. Инвестиция тарту есебінен салық салынатын база ұлғайтылып, мемлекет әлеуметтік бағыттағы шараларды қаржыландыруды арттыра алады. | Анықталмайды |
| 2. Кәсіпкерлікті дамыту | Жалпы алғанда, елдегі инвестициялық климаттың айтарлықтай жақсаратыны күтілуде, бұл жер қойнауын пайдалану мен өңдеу өнеркәсібіне жаңа инвестициялар тартуға мүмкіндік береді. Сонымен бірге, елдің өңдеу өнеркәсібін дамытуға жағдайлар жасалады. | Анықталмайды |
| 3. Мемлекеттік билік органдары | Мемлекет тарапынан жер қойнауын пайдаланудың мәселелерін кешенді заңнамалық реттеу қамтамасыз етіледі. Мемлекеттік қызмет көрсету процедуралары автоматтандырылып, оңайлатылады. | Анықталмайды |
| 4. Экономикалық жүйе | Түзетулерді қабылдау және жүзеге асыру жер қойнауын пайдаланудың мәселелерін жалпы алғанда балансталған кешенді реттеуді қамтамасыз етіп, әрі қарайғы экономикалық өсу мен ішкі әлеуетті дамыту мақсаттарына қызмет етеді. | Анықталмайды |
| 5. Экологиялық орта | Өзгерістерді жүзеге асыру барысында экологиялық ортаның нашарлауы болжанбайды. | Анықталмайды |
| 6. Мемлекеттік бюджеттің кіріс және шығыс көлемдері | Мемлекеттік бюджеттің шығындары байқалмайды, тек ақпараттық жүйені жетілдіруге қатысты мүмкін шығындардан басқа. | Анықталмайды |
| 7. Басқа |  |  |

**5. Ожидаемые результаты от введения предлагаемого пути решения:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ р/с** | **Ағымдағы көрсеткіштер** | **Нәтиже** | **Мерзім (негіздеме)** |
| 1 | Инвестициялық тартымдылық рейтингінде 56-орын | 50 орын | 2030 жылға қарай (жер қойнауын пайдалану саласындағы заңнаманы жетілдіру ұсыныстарын әзірлеу және бекітуге белгілі бір уақыт қажет, сонымен қатар нормалардың күшіне енуі мен нәтижеге жету арасында уақытша кешігулер бар. Осыған байланысты Қазақстан 2030 жылға дейін Фрейзер институтының инвестициялық тартымдылық рейтингісіндегі орнын жақсартады деп есептейміз). |

**6. Заңнамалық реттеу жағдайында іс-қимыл алгоритмдерін көрсететін іске асыру механизмдері (институционалдық және ұйымдастырушылық іс-шаралар):**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Іс-шаралар** | **Мерзімдері** | **Жауапты мемлекеттік орган (лауазымды тұлға)** | **Бюджет** |
| Құқықтық және аналитикалық мониторинг бойынша жұмыс тобында қарау (керек болған жағдайда) | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Халықаралық тәжірибе мен талдауды ескере отырып, реттеуші саясаттың консультациялық құжатын әзірлеу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| КДРП-ның толықтығы, нысаналы топтардың дұрыс анықталуы және қоғамдық талқылаудың формалары жөнінде ҚР Әділет министрлігі мен ҚР Мемлекеттік басқару академиясының қорытындысын алу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| БАҚ-та, соның ішінде интернет-ресурстарда анонстарды (ақпараттық хабарламаларды) жариялау (тарату) | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| КДРП-ны «Ашық нормативтік-құқықтық актілер» порталында орналастыру және оны ҚР ҰКП, сараптамалық кеңестер, қоғамдық кеңестер, ИЗПИ-ға хабарлау | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| КДРП-ны талқылау. Қажет болған жағдайда дебаттар немесе қоғамдық тыңдаулар арқылы талқылау өткізу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| КДРП талқылау нәтижелері туралы есепті қалыптастыру және порталға орналастыру | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Қоғамдық тыңдауларды өткізуге дейін БАҚ-та, соның ішінде «Ашық НПА» интернет-порталында, Министрліктің сайтында қоғамдық тыңдаулар мен (немесе) дебаттар туралы хабарландыруды орналастыру | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Кодекс жобасы мен оған қатысты заң жобасын МВК қарауына жіберу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Жұмыс тобының отырыстары мен жұмысы | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Кодекс жобасын «Ашық НПА» порталында орналастыру және ҚР ҰКП, ИЗПИ, сараптамалық кеңестер, қоғамдық кеңестерге хабарлау | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Қажет болған жағдайда кәсіпкерлік субъектілеріне қатысты реттеуші құралдарды енгізу немесе реттеуді қатаңдату жағдайында ҚР Кәсіпкерлік кодексінің талаптарына сәйкес реттеуші әсерді талдау жүргізу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Қажет болған жағдайда РБК өткізу |  | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Кодекс жобасына ғылыми сараптамалар жүргізу *(құқықтық, сыбайлас жемқорлыққа қарсы, экономикалық сараптамалар)* | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| ҚР Әділет министрлігіне Кодекс жобасы мен оған қатысты заң жобасының ақпараттық қамтамасыз ету бағдарламасының (ПИСР) жобасын және келісушілер тізімін жіберу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Кодекс жобасының 2-ші драфтын мемлекеттік органдарға және ұйымдарға жіберу және оны ИПГО арқылы келісу; ҚР Әділет министрлігінің кодекс жобасы мен нормативтік құқықтық актілерге қорытындысын алу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Кодекс жобасын және оған қатысты заң жобасын Ақпараттық жүйеге енгізу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| ҚР Үкіметі аппараты бөлімшелерінде қарау | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| ҚР Үкіметі аппаратына кодекс жобасын таныстыру | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| ҚР Президенті Әкімшілігіне кодекс жобасын жіберу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| ҚР Президенті Әкімшілігі бөлімшелерінде қарау | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| ҚР Президенті Әкімшілігі мен ҚР Үкіметі аппаратының ескертулерін жою | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Кодекс жобасын ҚР Парламентіне енгізу алдында ҚР Президенті Әкімшілігі және ҚР Үкіметі аппаратымен келісуден кейін лингвистикалық сараптама қорытындысын қайталап алу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Кодекс жобасын ҚР Үкіметінің отырысында қарау | Шілде 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Кодекс жобасын және оған қатысты заң жобасын Мәжіліске енгізу | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Қабылданған заңды түсіндіру және жер қойнауын пайдаланушыларды өзгертілген реттеуге көшуге дайындау мақсатында ақпараттық қамтамасыз ету медиажоспарын әзірлеу және бекіту | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |
| Қабылданған заңды іске асыруға қажетті құқықтық актілерді әзірлеу және бекіту | Маусым 2025 | ӨҚМ  Шархан И.Ш. | Қажет емес |

**7. Мүмкін болатын қауіптер:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Мүмкін болатын қауіптер (социальдық қауіптерді қоса алғанда)** | **Мүмкін болатын қауіптердің себептері** | **Қауіптерді басқару жүйесі** |
| Реттеу субъектілеріне реттеуші жүктеменің арту қаупі, бұл ұсынылып отырған реттеулердің тиімсіздігіне және артық жүктемеге әкеледі | Реформаны жүргізуде аналитикалық қолдаудың жеткіліксіздігі кезінде қаупі пайда болады. Сондай-ақ, нысаналы топтардың өкілдерімен қажетті консультациялар өткізілмеген жағдайда да осы қауіп туындайды. | Барлық кәсіпкерлік субъектілеріне реттеуші жүктеменің пайда болуы немесе ұлғаюымен байланысты бастамалар бойынша ҚР Кәсіпкерлік кодексінің талаптарына сәйкес реттеуші әсерді талдау жүргізіледі. Сондай-ақ, әзірлеудің барлық кезеңдерінде ұсынылып отырған бастамаларға ашық қоғамдық талқылаулар өткізіледі. Реттеулерді жобалау барысында алдыңғы қатарлы әлемдік тәжірибе қолданылады. Егер реттеулер қатаңдатылса, теріс әсерді азайту және қолдау шаралары ұсынылады. |
| Жерасты байлығы және жер қойнауын пайдалану туралы заңнаманы УВС және уран мәселелері бойынша жетілдіру мәселесінің толық қаралмау қаупі | Бұл ӨҚМ ҚР заң жобасының негізгі әзірлеушісі болып табылуына және УВС пен уран мәселелері бойынша уәкілетті органдар ретінде ҚР МЭ және ҚР АЭ болып саналатындығына байланысты болуы мүмкін. | Қауіпті болдырмау үшін УВС және уран мәселелері бойынша уәкілетті органдар ең ерте кезеңнен бастап жұмысты тартылатын болады. |

**8. Қоғамдық талқылауға арналған нысаналы топтар:**

1. ҚР Ұлттық кәсіпкерлер палатасы «Атамекен»;
2. жер қойнауын пайдаланушылар және олардың бірлестіктері (ассоциациялар, одақтар);
3. өңдеу өнеркәсібі кәсіпорындары және олардың бірлестіктері (одақтар);
4. экологиялық қоғамдық ұйымдар мен өкілдері;
5. ҚР ӨҚМ Қоғамдық кеңесінің мүшелері;
6. ҚР ӨҚМ Сараптамалық кеңесінің мүшелері.

**9. Қоғамдық талқылау әдісі:**

Реттеуші саясаттың консультациялық құжатын (РСКҚ) қоғамдық талқылау келесі жолдармен жүзеге асырылады:

РСКҚ-ны «Ашық нормативтік-құқықтық актілер» интернет-порталында орналастыру;

Нысаналы топтармен оларды толғандырған мәселелер бойынша консультациялар жүргізу.

**10. Қоғамдық талқылаудың нәтижелері**

(бөлім қоғамдық талқылаудан кейін толтырылады)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** **р/с** | **Ұсынылған шешім** | **Қоғамның (нысаналы топтардың) көзқарасы** |
| 1 |  |  |
| 2 |  |  |

**11. Заң жобасының құрылымы мен мазмұны (заңнамалық акт әзірлеу қажеттілігі туралы шешім қабылданған жағдайда)**

       Заң жобасы екі баптан тұрады:

1-бапта ҚР Жер қойнауы және жер қойнауын пайдалану туралы кодексіне өзгерістер мен толықтырулар енгізу көзделеді.

2-бапта заң жобасының қорытынды және өтпелі ережелері көзделеді.

**12. Енгізілетін реттеудің тиімділігін бағалау көрсеткіштері және оларды қайта қарау мерзімдері**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Көрсеткіш** | **2022 жыл** | **2030 жыл** | **2033 жыл** | **2036 жыл** |
| 2030 жылға қарай инвестициялық тартымдылық рейтингі бойынша 50-орын | 56 орын | 50 орын | 49 орын | 45 орын |